

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов по
предоставленным налоговым льготам и пониженным налоговым
ставкам по местным налогам установленных решениями
Горно-Алтайского городского Совета депутатов за 2020 год
(на основе информации Управления ФНС России по Республике Алтай)

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Горно-Алтайска, предусмотренной основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», утвержденной постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 24 сентября 2019 года № 123.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена Муниципальным Учреждением «Финансовое Управление администрации муниципального образования города Горно-Алтайска» в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 17 января 2020 года № 3 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

Также, учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации).

В соответствии с методическими рекомендациями сформирован реестр налоговых расходов муниципального образования «Город Горно-Алтайск», действовавших в 2020 году (Приложение № 1).

Определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в соответствии с целями указанных расходов и целей социально-экономического развития, установленных в соответствующих муниципальных программах.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», в разрезе видов местных налогов в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории получателей, способствует оптимизации перечня действующих налоговых расходов, обеспечивает

оптимальный выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

Результаты оценки используются при формировании проекта решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на очередной финансовый год и плановый период.

Источниками информации для проведения оценки эффективности налоговых расходов служат данные предоставленные Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Алтай и данные налоговой отчетности по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

Решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов на 2020 год муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу установлена для 11 категорий налогоплательщиков.

За 2020 год общая сумма налоговых расходов составила 35 236 тыс. рублей, что на 6 928 тыс. рублей или на 16,4 % меньше, чем за 2019 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» составила 3,4 %.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2015-2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов за 2015 - 2020 годы

№ п/п	Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, тыс. рублей	775 396,7	822 089,0	807 160,0	967 142,4	1 040 061,8	1 029 138,5
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, предоставленных решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, тыс. рублей	123 966,4	122 742	33 105	42 169	42 164	35 236
1.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	110,3	99,0	27,0	127,4	100,0	83,6
1.3	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	16,0	14,9	4,1	4,4	4,1	3,4
2	Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. рублей	7 980,5	14 940,4	19 952,6	20 463,1	20 840,5	20 472,5
2.1	Общая численность плательщиков по налогу, чел.	23 888	28 949	30 416	31 773	32 544	33 216
2.2	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и налоговых льгот,	9 678,2	11 685,0	15 184,0	20 615,0	20 658,0	16 168

	предоставленные в соответствии с решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28 ноября 2014 года № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей						
2.3	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	-	120,7	129,9	135,8	100,2	78,3
2.4	Доля налоговых расходов от поступлений налога на имущество физических лиц, %	121,3	78,2	76,1	100,7	99,1	79,0
3	Сумма поступления земельного налога, тыс. рублей	57 909,1	53 643,9	29 274,3	27 565,1	28 624,9	25 968,3
3.1	Общая численность плательщиков по налогу, чел.	18 278	19 201	20 053	20 846	21 383	21 933
из них:							
3.1.1	физические лица, чел.	18 011	18 948	19 796	20 602	21 129	21 672
3.1.2	юридические лица, ед.	267	253	257	244	254	261
3.2	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и налоговых льгот, предоставленных физическим лицам в соответствии с решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей	105,0	189,0	327,0	1 513,0	1 593,0	1 581,0
3.2.1	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	328,1	180,0	173,0	462,7	105,3	99,2
3.2.2	Доля налоговых расходов от поступлений земельного налога, %	0,2	0,35	0,6	5,5	5,6	6,1
3.3	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и налоговых льгот, предоставленных юридическим лицам в соответствии с Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск»,	123 861,3	122 553,0	32 778,0	40 656,0	40 571,0	33 655,0

	тыс. рублей						
3.3.1	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	110,2	98,9	26,7	124,0	99,8	83,0
3.3.2	Доля налоговых расходов от поступлений земельного налога, %	213,9	228,5	112,0	147,5	141,7	129,6

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2020 годов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов за период 2017-2020 годов

Наименование показателей	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы, установленные решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, всего	33 105,0	100	42 169,0	100	42 164,0	100	35 236,0	100
темп роста (снижения) к предыдущему году		27,0		127,4		100,0		83,6
в том числе:								
Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)	14 299,0	43,2	19 729,0	46,8	19 889,0	47,2	15 706,0	44,6
темп роста (снижения) к предыдущему году		131,4		138,0		100,8		79,0
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	17 594,0	53,1	20 041,0	47,5	19 913,0	47,2	17 487,0	49,6
темп роста (снижения) к предыдущему году		15,9		113,9		99,4		87,8
Социальные налоговые	1 212,0	3,7	2 399,0	5,7	2 362,0	5,6	2 043,0	5,8

расходы (имеющие социальную направленность)								
темп роста (снижения) к предыдущему году		121,8		197,9		98,5		86,5

Основной объем налоговых расходов в 2020 году приходится на *технические налоговые расходы (49,6%)*, в составе которых 75,8% - налоговые расходы по земельному налогу организаций, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай. Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 12 ноября 2020 года № 28-4 «О внесении изменений в пункт 4 решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9» вышеуказанная техническая льгота с 1 января 2021 года отменена.

В 2019 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил – 47,2 %, в 2018 году – 47,5 %, в 2017 году – 53,1 %.

1. Эффективность применения налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

1.1. Оценка эффективности использования налогового расхода, установленного для физических лиц, являющихся членами многодетной семьи, физических лиц, являющихся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы

Пунктом 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 г. № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, и физические лица, являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по налогу на имущество физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

В 2020 году налоговый расход предоставлен 77 налогоплательщикам, что больше чем в 2019 году на 2 налогоплательщика (75 налогоплательщиков) или на 2,7 %.

Общий объем налоговых расходов, предоставленный данным категориям физических лиц, за 2020 год составил 88,0 тыс. руб., что на 55 тыс. руб. или на 38,5 % меньше, чем за 2019 год.

Оценка социальной эффективности использования налогового расхода физическими лицами, являющимися членами многодетной семьи, членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы за 2020 год

Наименование показателя	тыс. рублей Сумма
Социальная эффективность	88,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	88,0
Результат оценки социальной эффективности	88,0 = 88,0

Налоговый расход по налогу на имущество физических лиц представлен в виде полного освобождения от уплаты налога. Освобождение от налогообложения данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в результате чего потери городского бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности, что свидетельствует о её эффективности.

1.2. Оценка эффективности использования налоговой льготы, установленной для физических лиц, являющихся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет

Пунктом 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 г. № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» физические лица, являющиеся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц.

В 2020 году налоговым расходам воспользовались 589 налогоплательщиков, меньше чем в 2019 году на 9 налогоплательщиков (598 налогоплательщиков) или на 1,5 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2020 год составила 374,0 тыс. руб., что на 252 тыс. руб. или на 40,3 % меньше, чем за 2019 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода, установленной для физических лиц, являющихся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет, за 2020 год

Наименование показателя	тыс. рублей Сумма
Социальная эффективность	374,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	374,0
Результат оценки социальной эффективности	374,0 = 374,0

Поскольку данная налоговая льгота установлена для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, показатель социальной эффективности использования налоговой льготы равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением, что свидетельствует о её эффективности.

1.3. Оценка эффективности использования налогового расхода, для физических лиц, установленной в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей

Пунктом 2 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 г. № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» физическим лицам, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей установлена понижающая налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц.

Установленная пониженная ставка обеспечивает развитие экономического потенциала и предпринимательства на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

В соответствии с методическими рекомендациями налоговый расход в отношении налога на имущество физических лиц относится к стимулирующим налоговым расходам.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 335 налогоплательщиков, что больше чем в 2019 году на 22 налогоплательщика (313 налогоплательщиков) или на 7 %.

При этом за 2020 год от данной категории налогоплательщиков объем задекларированных налогов в части уплаты в бюджет муниципального образования «Город Горно-Алтайск» составил 7 772 тыс. рублей, что больше 2019 года на 2 265 тыс. рублей или на 41,1 %.

Сумма выпадающих доходов по указанному налоговому расходу за 2020 год составила 15 706 тыс. рублей, что меньше начислений 2019 года на 4 183 тыс. рублей или на 21,0 %.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Сумма задекларированных налогов физическими лицами, применивших пониженную ставку, тыс. рублей	4 406	8 445	4 359	6 320	5 507	7 772
Сумма выпадающих доходов, тыс. руб.	9 079	10 879	14 299	19 729	19 889	15 706
Количество налогоплательщиков воспользовавшихся налоговым расходом	82	101	103	298	313	335

Действие налогового расхода способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 12 декабря 2019 г. № 162, что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки.

Оценка эффективности налогового расхода по налогу на имущество физических лиц, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2

Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в 2020 году

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
-------------------------	-------

Бюджетная эффективность	15 706,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	15 706,0
Результат оценки бюджетной эффективности	15 706,0 = 15 706,0

Оценка результативности налогового расхода характеризуется положительным бюджетным эффектом.

Поскольку применение пониженной налоговой ставки положительно влияет на социально-экономическое развитие города, отвечает интересам бизнеса и направлено на развитие предпринимательства, инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», действие данного налогового расхода в 2020 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц разработка проекта Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов, отменяющего указанные выше пониженные налоговые ставки с начала очередного налогового периода по налогу на имущество физических лиц, не потребуется.

2. Эффективность использования налоговых расходов, по земельному налогу.

2.1. Оценка эффективности использования налогового расхода, установленного для физических лиц, достигшим возраста 60-ти и 55-ти лет (соответственно мужчины и женщины)

Подпунктом «а» пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, достигшие возраста 60-ти и 55-ти лет (соответственно мужчины и женщины) освобождены от уплаты земельного налога.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 2 830 налогоплательщиков, что меньше чем в 2019 году на 134 налогоплательщика (2 964 налогоплательщика) или на 4,5 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2020 год составила 1 386,0 тыс. руб., что на 2 тыс. руб. или на 0,1 % меньше, чем за 2019 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу физическим лицам, достигшими возраста 60-ти и 55-ти лет (соответственно мужчины и женщины) за 2020 год

Наименование показателя	тыс. рублей Сумма
Социальная эффективность	1 386,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	1 386,0
Результат оценки социальной эффективности	1 386,0 = 1 386,0

Показатель социальной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку данный налоговый расход установлен для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, действие данной ставки в 2020 году признано эффективным.

2.2. Оценка эффективности использования налогового расхода, установленного для физических лиц, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18-ти лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23-х лет

Подпунктом «б» пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18-ти лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23-х лет освобождены от уплаты земельного налога.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 499 налогоплательщиков, что меньше чем в 2019 году на 29 налогоплательщиков (528 налогоплательщиков) или на 5,5 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2020 год составила 167,0 тыс. руб., что на 10 тыс. руб. или на 5,6 % меньше, чем за 2019 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу физическим лицам, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18-ти лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23-х лет за 2020 год

	тыс. рублей
Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	167,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	167,0
Результат оценки социальной эффективности	167,0 = 167,0

Показатель социальной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку данный налоговый расход установлен для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, действие данного расхода в 2020 году признано эффективным.

2.3. Оценка эффективности использования налоговой льготы, установленной для физических лиц, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид I группы.

Подпунктом «в» пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид I группы, в отношении одного из земельного участка освобождены от уплаты земельного налога.

В 2020 году налоговым расходом воспользовались 53 налогоплательщика, что меньше чем в 2019 году на 4 налогоплательщика (57 налогоплательщиков) или на 7 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2020 год составила 28,0 тыс. руб. осталась на уровне 2019 года.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу физическим лицам, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид I группы

	тыс. рублей
Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	28,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	28,0
Результат оценки социальной эффективности	28,0 = 28,0

Показатель социальной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку данный налоговый расход установлен для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, действие данной ставки в 2020 году признано эффективным.

2.4. Подпунктом «д» пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога юридические лица, муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения:

в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования;

в отношении земельных участков, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, используемых и предназначенных для отдыха граждан в некоммерческих целях;

в отношении земельных участков, предоставленных для размещения кладбищ, скотомогильников, объектов, используемых для захоронения, утилизации твердых коммунальных отходов.

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 12 декабря 2019 г. № 162.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями указанный налоговый расход по земельному налогу относится к техническим налоговым расходам.

В 2019 году налоговой льготой воспользовался 1 налогоплательщик, в 2020 году их количество составило 2.

Общая сумма налоговой льготы, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2020 год составила 3 753,0 тыс. руб., в 2019 году – 0 рублей.

Применение данного налогового расхода по земельному налогу способствовало снижению встречных финансовых потоков в размере 3 753 тыс. руб.

Оценка эффективности использования налоговой льготы по земельному налогу организациям, за 2020 год

Наименование показателя	тыс. рублей Сумма
Бюджетная эффективность	3 753,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	3 753,0
Результат оценки бюджетной эффективности	3753,0 = 3753,0

Поскольку налоговый расход имеет положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Горно-Алтайск», его применение направлено на развитие городской инфраструктуры и городского хозяйства, его действие в 2020 году признано целесообразным и эффективным.

2.5. Подпунктом 1 пункта 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» применяется пониженная налоговая ставка в отношении земельных участков, занятых инженерно-техническими объектами, сооружениями, коммуникациями, служащими для удовлетворения нужд города Горно-Алтайска (тепломагистралами; тепловыми пунктами; питьевые, технические, сооружения открытого и закрытого типа (водохранилища); водоводы общегородского назначения; очистные сооружения; канализации с подводными и отводящими магистральными коллекторами; перекачивающие подстанции по водопотреблению и канализации; электролинии; трансформаторные подстанции).

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 12 декабря 2019 г. № 162.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по земельному налогу относится к техническим налоговым расходам.

В 2019 году налоговым расходом воспользовались 2 налогоплательщика, в 2020 году их количество не изменилось.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям организациям за 2019 год составила 1 931,0 тыс. руб., в 2020 году – 0 рублей.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу организациям, в отношении земельных участков, занятых инженерно-техническими объектами, сооружениями, коммуникациями, служащими для удовлетворения нужд города Горно-Алтайска (тепломагистралами; тепловыми пунктами; питьевые, технические, сооружения открытого и закрытого типа (водохранилища); водоводы общегородского назначения; очистные сооружения; канализации с подводными и отводящими магистральными коллекторами; перекачивающие подстанции по водопотреблению и канализации; электролинии; трансформаторные подстанции) за 2020 год

Наименование показателя	тыс. рублей Сумма
Бюджетная эффективность	0,0

Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	0,0
Результат оценки бюджетной эффективности	0,0 = 0,0

Показатель бюджетной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач муниципального образования «Город Горно-Алтайск» по повышению уровня и качества жизни горожан, учитывая его экономическую и бюджетную эффективность, его действие в 2020 году признано эффективным.

2.6. Подпунктом 1.2. пункта 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» устанавливается пониженная налоговая ставка по земельному налогу для юридических лиц, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай.

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 12 декабря 2019 г. № 162.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями указанный налоговый расход по земельному налогу относится к техническим налоговым расходам.

В 2020 году налоговой льготой воспользовались 93 налогоплательщика, что больше чем в 2019 году на 3 налогоплательщика (90 налогоплательщиков) или на 3,3 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленного данным категориям организаций, за 2020 год составила 11 622 тыс. руб., что на 5 798 тыс. руб. или на 33,3 % меньше, чем за 2019 год.

Оценка эффективности использования налоговой льготы по земельному налогу юридическими лицами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ,

начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай, за 2020 год
тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	4 084,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	16 612,0
Результат оценки бюджетной эффективности	4 084 - 16 612,0 = - 12 528,0

Показатель бюджетной эффективности использования данного налогового расхода не равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением в 2020 году.

Исходя из проведенной оценки эффективности указанного налогового расхода за 2019 год по земельному налогу, с учетом методических рекомендаций действие данной пониженной ставки признано не эффективным. Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 12 ноября 2020 года № 28-4 «О внесении изменений в пункт 4 решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9» вышеуказанная техническая льгота с 1 января 2021 года отменена.

2.7. Подпунктом 2.1 пункта 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» применяется пониженная налоговая ставка в отношении земельных участков, принадлежащих религиозным организациям и предназначенных для строительства религиозных объектов

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2020 - 2025 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 12 декабря 2019 г. № 162.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями указанный налоговый расход по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

В 2020 году налоговым расходом ни один налогоплательщик не воспользовался.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям организаций за 2020 год равна 0 рублей.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу организациям, в отношении земельных участков, принадлежащих религиозным организациям и предназначенных для строительства религиозных объектов за 2020 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	0,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	0,0
Результат оценки бюджетной эффективности	0,0 = 0,0

В связи с внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части установление налоговой льготы религиозным организациям - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения, а также земельных участков, предназначенных для размещения указанных объектов.

Исходя из проведенной оценки эффективности указанного налогового расхода по земельному налогу, с учетом методических рекомендаций и внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации действие данной пониженной ставки признано неэффективным, требуется разработка проекта Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов, отменяющего его применение в указанной выше части.

По итогам оценки эффективности использования налоговых расходов в 2020 году, предоставленные налоговые расходы признать эффективными и не требующими корректировки.

Исключением является один налоговый расход по земельному налогу:

в отношении земельных участков, принадлежащих религиозным организациям и предназначенных для строительства религиозных объектов.

В результате анализа установлена ее неэффективность, а также необходимость отмены.