

**Аналитическая записка о результатах оценки эффективности
использования установленных решениями Горно-Алтайского
городского Совета депутатов налоговых льгот
по местным налогам за 2018 год**

(на основе информации Управления ФНС России по Республике Алтай)

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот, установленных решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Горно-Алтайска, предусмотренных основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2017 - 2019 годы, утвержденными постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 8 сентября 2016 года № 92.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23 декабря 2008 года № 101 «Об утверждении Порядка оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков», и осуществляется по одному или нескольким из следующих критериев: экономическая эффективность, социальная эффективность и бюджетная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты оценки используются при формировании проекта решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на очередной финансовый год и плановый период.

Решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов на 2017 год муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу установлена для **10-ти** категорий налогоплательщиков.

За 2018 год общая сумма налоговых льгот составила 4 227,8 тыс. рублей, что на 532,8 тыс. рублей или на 23,6 % больше, чем за 2017 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» составила 0,4 %.

Структура и динамика налоговых льгот по видам налогов за 2017-2018 годы

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, тыс. рублей	807 160,0	967 142,4

1.1	Льготы предоставленные решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, тыс. рублей	3 695,0	4 227,8
1.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	90,8	114,4
1.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	0,5	0,4
2	Поступление налога на имущество физических лиц, тыс. рублей	19 952,6	20 463,1
2.1	Льготы, предоставленные в соответствии с решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28 ноября 2014 года № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей	754,0	800,2
2.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	108,3	106,1
2.3	В процентах к поступлению налога на имущество физических лиц	3,8	3,9
3	Поступление земельного налога, тыс. рублей	29 274,3	27 565,1
3.1	Льготы, предоставленные в соответствии с решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей	2 941,0	3 427,6
3.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных льгот к предыдущему году, %	87,1	116,5
3.3	В процентах к поступлению земельного налога	10,0	12,4

1. Эффективность применения налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с пунктом 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 года № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» в 2017 году льготы по налогу на имущество физических лиц установлены для двух категорий налогоплательщиков, (всего воспользовались 697 налогоплательщиков).

Целью предоставления налоговой льготы является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

Информация о сумме предоставленных льгот за 2017 и 2018 годы

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Сумма льготы, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, %
		2017 год	2018 год	
1	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц членов многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет	506	539,8	106,7
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц членов семьи, на содержании у которых находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы	248	260,4	105,0
Итого:		754	800,2	106,1

Общая сумма налоговой льготы, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2018 год составила 800,2 тыс. руб., что на 46,2 тыс. рублей или на 6,1 % больше, чем за 2017 год.

Оценка социальной эффективности использования налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, за 2018 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	800,2
Потери бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	800,2
Результат оценки социальной эффективности	800,2 = 800,2

Льгота по налогу на имущество физических лиц предоставлена в виде полного освобождения от уплаты налога. Льгота для данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлена на поддержку социально незащищенных категорий граждан и является востребованной.

Поскольку данная льгота отвечает общественным интересам и направлена на решение социальных задач города Горно-Алтайска по повышению уровня и качества жизни социально незащищенных категорий граждан города, действие данной льготы признано эффективным.

2. Эффективность применения налоговых льгот по земельному налогу.

2.1. Оценка эффективности использования налоговой льготы, установленной для физических лиц.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в 2018 году льготы по земельному налогу физическим лицам установлены для трех категорий налогоплательщиков, (всего воспользовались 3 440 налогоплательщиков).

Целью предоставления налоговой льготы является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

Информация о сумме предоставленных льгот за 2017 и 2018 годы

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Сумма льготы, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2017 года к 2016 году, %
		2017 год	2018 год	
1	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, достигших в текущем налоговом периоде пенсионного возраста, в отношении одного из земельных участков, имеющего большую кадастровую стоимость, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, а также предоставленных для садоводства	1 185	1 226,9	103,5
2	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетной семьи	199	147,8	74,3
3	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы	66	58,9	89,2
Итого:		1 450	1 433,6	98,9

Общая сумма налоговой льготы, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2018 год составила 1 433,6 тыс. рублей, что на 16,4 тыс. рублей или на 1,1 % меньше, чем за 2017 год.

Оценка социальной эффективности использования налоговых льгот по земельному налогу физическими лицами, за 2018 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	1 433,6

Потери бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	1 433,6
Результат оценки социальной эффективности	1 433,6 =1 433,6

Льгота по земельному налогу физическим лицам предоставлена в виде полного освобождения от уплаты налога. Льгота для данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлена на поддержку социально незащищенных категорий граждан и является востребованной.

Поскольку данная льгота отвечает общественным интересам и направлена на решение социальных задач города Горно-Алтайска по повышению уровня и качества жизни социально незащищенных категорий граждан города, действие данной льготы признано эффективным.

2.2. Оценка эффективности использования налоговой льготы, установленной для юридических лиц.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в 2018 освобождаются от уплаты земельного налога следующие организации:

организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования;

муниципальные организации - в отношении земельных участков в составе рекреационных зон, занятых площадями общегородского значения, улицами, основными и второстепенными проездами, пешеходными улицами и бульварами, тротуарами, газонами, лесопарками, скверами, водоемами, пляжами, используемыми для отдыха граждан в некоммерческих целях;

муниципальные организации - в отношении земельных участков, занятых объектами, служащими для удовлетворения нужд города Горно-Алтайска, не подлежащими приватизации: полигоны для захоронения неутилизованных промышленных отходов, полигоны бытовых отходов, кладбища, бомбоубежища.

Основной целью применения налоговой льготы является исключение встречных финансовых потоков.

В 2018 году данными льготами воспользовалась две организации МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» и МБУ «Городское хозяйство и лесничество».

Общая сумма налоговой льготы за 2018 год составила 1 994,0 тыс. рублей, что на 503 тыс. рублей или на 33,7 % больше, чем за 2017 год.

Оценка бюджетной эффективности использования налоговых льгот
по земельному налогу юридическими лицами, за 2018 год
тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	1 994,0
Потери бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	1 994,0
Результат оценки бюджетной эффективности	1 994,0 = 1 994,0

Применение данной налоговой льготы по земельному налогу способствует снижению встречных финансовых потоков в размере суммы выпадающих доходов 1 994 тыс. рублей.

Налоговая льгота, предоставляемая МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» и МБУ «Городское хозяйство и лесничество» обеспечивающим выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения города Горно-Алтайска, имеет исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов бюджета города Горно-Алтайск».

Показатель бюджетной эффективности использования налоговой льготы равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением, что свидетельствует о её эффективности.