

Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам и пониженным налоговым ставкам по местным налогам установленных решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов за 2019 год *(на основе информации Управления ФНС России по Республике Алтай)*

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Горно-Алтайска, предусмотренной основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», утвержденной постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 3 сентября 2018 года № 118.

Оценка эффективности налоговых расходов, предоставленных органам местного самоуправления, проведена муниципальным учреждением «Финансовое Управление администрации муниципального образования города Горно-Алтайска» в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 17 января 2020 года № 3 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Горно-Алтайск» и Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Горно-Алтайск», и осуществляется по одному или нескольким из следующих критериев: бюджетная эффективность, экономическая эффективность и социальная эффективность.

Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России).

В соответствии с указанными методическими рекомендациями Минфина России сформирован реестр налоговых расходов муниципального образования «Город Горно-Алтайск», действовавших в 2019 году (Приложение № 1).

Определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам муниципального образования «Город Горно-Алтайск» в соответствии с целями указанных расходов и целей социально-экономического развития, установленных в соответствующих муниципальных программах.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», в разрезе видов местных налогов в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории получателей, способствует оптимизации перечня действующих налоговых расходов, обеспечивает оптимальный выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

Результаты оценки используются при формировании проекта решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования «Город Горно-Алтайск» на очередной финансовый год и плановый период.

Источниками информации для проведения оценки эффективности налоговых расходов служат данные налоговой отчетности по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», данные предоставленные Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай.

Решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов на 2019 год муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу установлена для 10 категорий налогоплательщиков.

За 2019 год общая сумма налоговых расходов составила 37 980 тыс. рублей, что на 3 288 тыс. рублей или на 8,0 % меньше, чем за 2018 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск» составила 3,7 %.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2014-2019 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов за 2014 - 2019 годы

№ п/п	Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, тыс. рублей	765 843,9	775 396,7	822 089,0	807 160,0	967 142,4	104 0061,8
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, предоставленных решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов,	110 994	123 070	121 826,7	31 751	41 268	37 980

	тыс. рублей						
1.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	8 479,3	110,9	99,0	26,1	130,0	92,0
1.3	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	14,5	15,9	14,8	3,9	4,3	3,7
2	Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. рублей	7 399,3	7 980,5	14 940,4	19 952,6	20 463,1	20 840,5
2.1	Общая численность плательщиков по налогу, чел.	22 271	23 888	28 949	30 416	31 773	32 544
2.2	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и налоговых льгот, предоставленные в соответствии с решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28 ноября 2014 года № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей	0,0	8 781,9	11 127,7	13 962,0	19 846,0	17 259,0
2.3	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	-	-	126,7	125,5	142,1	87,0
2.4	Доля налоговых расходов от поступлений налога на имущество физических лиц, %	-	110,0	74,5	70,0	97,0	82,8
3	Сумма поступления земельного налога, тыс. рублей	53 122,2	57 909,1	53 643,9	29 274,3	27 565,1	28 624,9
3.1	Общая численность плательщиков по налогу, чел.	16 016	18 278	19 201	20 053	20 846	21 383
из них:							
3.1.1	физические лица, чел.	15 656	18 011	18 948	19 796	20 602	21 129
3.1.2	юридические лица, чел.	360	267	253	257	244	254

3.2	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей	110 994,0	114 288,0	110 699,0	17 789,0	21 422,0	20 721,0
3.3	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	130,4	103,6	104,7	98,2	192,8	104,8
3.4	Доля налоговых расходов от поступлений земельного налога, %	3,2	3,1	3,5	6,2	12,7	12,8
3.5	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и налоговых льгот, предоставленных в соответствии с Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 20 октября 2005 года № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск», тыс. рублей	0	8 781,9	11 127,7	13 962,0	19 846,0	17 259,0
3.6	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	-	-	126,7	125,5	142,1	87,0
3.7	Доля налоговых расходов от поступлений земельного налога, %	-	15,2	20,7	46,7	72,0	60,3

Информация о структуре налоговых расходов за период 2016-2019 годов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов за период 2016-2019 годов

Наименование показателей	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Тыс. рублей	%	Тыс. рублей	%	Тыс. рублей	%	Тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы, установленные решениями Горно-Алтайского городского Совета депутатов, всего	121 826,7	100	31 751	100	41 268	100	37 980	100
темп роста (снижения) к предыдущему году	99,0		26,1		130,0		92,0	
в том числе:								
Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)	10 321,7	8,5	13 077	41,2	18 960	45,9	16 521	43,5
темп роста (снижения) к предыдущему году	7,0		126,7		145,0		87,1	
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	110 510	90,7	17 462	55,0	19 909	48,2	19 189	50,5

темп роста (снижения) к предыдущему году	96,8		15,8		114,0		96,4	
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	995	0,8	1 212	3,8	2 399	5,9	2 270	6,0
темп роста (снижения) к предыдущему году	141,3		121,8		197,9		94,6	

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на *технические налоговые расходы (50,5%)*, в составе которых 86,6% - налоговые расходы по земельному налогу организаций, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай. В 2018 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 48,3%, в 2017 году – 55%, в 2016 году – 90,7%.

1. Эффективность применения налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

1.1. Оценка эффективности использования налогового расхода, установленного для физических лиц, являющихся членами многодетной семьи, физических лиц, являющихся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид I группы

Пунктом 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 г. № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, и физические лица, являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно

проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по налогу на имущество физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

В 2019 году налоговый расход предоставлен 65 налогоплательщикам, что меньше чем в 2018 году на 100 налогоплательщиков (165 налогоплательщика) или на 60,6 %.

Общий объем налоговых расходов, предоставленный данным категориям физических лиц, за 2019 год составил 128,0 тыс. руб., что на 152 тыс. руб. или на 54,3 % меньше, чем за 2018 год.

Оценка социальной эффективности использования налогового расхода физическими лицами, являющимися членами многодетной семьи, членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид

1 группы за 2019 год

Наименование показателя	тыс. рублей Сумма
Социальная эффективность	65,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	65,0
Результат оценки социальной эффективности	65,0 = 65,0

Налоговый расход по налогу на имущество физических лиц представлен в виде полного освобождения от уплаты налога. Освобождение от налогообложения данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в результате чего потери городского бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности, что свидетельствует о её эффективности.

1.2. Оценка эффективности использования налоговой льготы, установленной для физических лиц, являющихся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет

Пунктом 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 г. № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» физические лица, являющиеся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей

в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц.

В 2019 году налоговым расходам воспользовались 554 налогоплательщика, что меньше чем в 2018 году на 39 налогоплательщика (593 налогоплательщика) или на 6,6 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 610,0 тыс. руб., что на 4 тыс. руб. или на 0,7 % больше, чем за 2018 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода, установленной для физических лиц, являющихся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет, за 2019 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	554,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	554,0
Результат оценки социальной эффективности	554,0 = 554,0

Поскольку данная налоговая льгота установлена для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, показатель социальной эффективности использования налоговой льготы равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением, что свидетельствует о её эффективности.

1.3. Оценка эффективности использования налогового расхода, для физических лиц, установленной в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов

налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей

Пунктом 2 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 28 ноября 2014 г. № 20-7 «О введении налога на имущество физических лиц в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» физическим лицам, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей установлена понижающая налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц.

Установленная пониженная ставка обеспечивает развитие экономического потенциала и предпринимательства на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск».

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России налоговый расход в отношении налога на имущество физических лиц относится к стимулирующим налоговым расходам.

В 2019 году налоговым расходом воспользовались 313 налогоплательщика, что больше чем в 2018 году на 15 налогоплательщика (298 налогоплательщика) или на 5 %.

При этом за 2019 год от данной категории налогоплательщиков объем задекларированных налогов в части уплаты в бюджет муниципального образования «Город Горно-Алтайск» составил 5 507 тыс. рублей, что больше начислений 2018 года на 813 тыс. рублей или на 12,9%.

Сумма выпадающих доходов по указанному налоговому расходу за 2019 год составила 16 521 тыс. рублей, что меньше начислений 2018 года на 2 439 тыс. рублей или на 12,9%.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Сумма задекларированных налогов физическими лицами, применивших пониженную ставку, тыс. рублей	4 406	8 445	4 359	6 320	5 507
Сумма выпадающих доходов, тыс. руб.	8 182,6	10 321,7	13 077	18 960	16 521
Количество налогоплательщиков воспользовавшихся налоговым расходом	82	101	103	298	313

Действие налогового расхода способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014 - 2019 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 17 октября 2014 г. № 87, что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки.

Оценка эффективности налогового расхода по налогу на имущество физических лиц, в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2

Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в 2019 году

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	16 521,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	16 521,0
Результат оценки бюджетной эффективности	16 521 ,0 = 16 521,0

Оценка результативности налогового расхода характеризуется положительным бюджетным эффектом.

Поскольку применение пониженной налоговой ставки положительно влияет на социально-экономическое развитие города, отвечает интересам бизнеса и направлено на развитие предпринимательства, инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», действие данного налогового расхода в 2019 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц разработка проекта Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов, отменяющего указанные выше пониженные налоговые ставки с начала очередного налогового периода по налогу на имущество физических лиц, не потребуются.

2. Эффективность использования налоговых расходов, по земельному налогу.

2.1. Оценка эффективности использования налогового расхода, установленного для физических лиц, достигшим возраста 60-ти и 55-ти лет (соответственно мужчины и женщины)

Подпунктом а пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, достигшие возраста 60-ти и 55-ти лет (соответственно мужчины и женщины) освобождены от уплаты земельного налога.

В 2019 году налоговым расходом воспользовались 2 843 налогоплательщика, что меньше чем в 2018 году на 161 налогоплательщика (3004 налогоплательщика) или на 5,4 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 1 343,0 тыс. руб., что на 64 тыс. руб. или на 5,0 % больше, чем за 2018 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу физическими лицами, достигшими возраста 60-ти и 55-ти лет (соответственно мужчины и женщины) за 2019 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	1 343,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	1 343,0
Результат оценки социальной эффективности	1 343,0 = 1 343,0

Показатель социальной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку данный налоговый расход установлен для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, действие данной ставки в 2019 году признано эффективным.

2.2. Оценка эффективности использования налогового расхода, установленного для физических лиц, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18-ти лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой

семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23-х лет

Подпунктом б пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18-ти лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23-х лет освобождены от уплаты земельного налога.

В 2019 году налоговым расходом воспользовались 483 налогоплательщика, что меньше чем в 2018 году на 22 налогоплательщика (505 налогоплательщика) или на 4,4 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 166,0 тыс. руб., что на 5 тыс. руб. или на 2,9 % меньше, чем за 2018 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу физическими лицами, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18-ти лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23-х лет за 2019 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	166,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	166,0
Результат оценки социальной эффективности	166,0 = 166,0

Показатель социальной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку данный налоговый расход установлен для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, действие данного расхода в 2019 году признано эффективным.

2.3. Оценка эффективности использования налоговой льготы, установленной для физических лиц, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы, в отношении одного из земельного участка

Подпунктом в пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и являющиеся членами семьи, на содержании у которой находится совместно проживающий и требующий постоянного ухода инвалид с детства или инвалид 1 группы, в отношении одного из земельного участка освобождены от уплаты земельного налога.

В 2019 году налоговым расходом воспользовались 47 налогоплательщика, что меньше чем в 2018 году на 64 налогоплательщика (111 налогоплательщика) или на 57,7 %.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 23,0 тыс. руб., что на 40 тыс. руб. или на 63,5 % меньше, чем за 2018 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода по
земельному налогу организаций, за 2019 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	23,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	23,0
Результат оценки социальной эффективности	23,0 = 23,0

Показатель социальной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку данный налоговый расход установлена для обеспечения социальной защиты указанных категорий физических лиц, действие данной ставки в 2019 году признано эффективным.

2.4. Подпунктом в пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога юридические лица, муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения:

в отношении земельных участков, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, используемых и предназначенных для отдыха граждан в некоммерческих целях;

в отношении земельных участков, предоставленных для размещения кладбищ, скотомогильников, объектов, используемых для захоронения, утилизации твердых коммунальных отходов.

Подпунктом д пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» указанная категория налогоплательщиков освобождается от уплаты земельного налога.

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014 - 2019 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 17 октября 2014 г. № 87.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по земельному налогу относится к техническим налоговым расходам.

В 2018 году налоговой льготой воспользовались 2 налогоплательщика, в 2019 году их количество не изменилось.

Общая сумма налоговой льготы, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 2 143,0 тыс. руб., что на 149 тыс. руб. или на 7,5 % больше, чем за 2018 год.

Применение данного налогового расхода по земельному налогу способствовало снижению встречных финансовых потоков в размере 2 143 тыс. руб.

Оценка эффективности использования налоговой льготы по земельному налогу организаций, за 2019 год

тыс. рублей	
Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	2143,0

Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	2143,0
Результат оценки бюджетной эффективности	2143,0 = 2143,0

Поскольку налоговый расход имеет положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Горно-Алтайск», его применение направлено на развитие городской инфраструктуры и городского хозяйства, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.

2.5. Подпунктом 1 пункта 4 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога юридические лица, в отношении земельных участков, занятых инженерно-техническими объектами, сооружениями, коммуникациями, служащими для удовлетворения нужд города Горно-Алтайска (тепломагистрالی; тепlopункты; питьевые, технические, сооружения открытого и закрытого типа (водохранилища); водоводы общегородского назначения; очистные сооружения; канализации с подводящими и отводящими магистральными коллекторами; перекачивающие подстанции по водопотреблению и канализации; электролинии; трансформаторные подстанции)

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014 - 2019 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 17 октября 2014 г. № 87.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по земельному налогу относится к техническим налоговым расходам.

В 2018 году налоговым расходом воспользовались 3 налогоплательщика, в 2019 году их количество не изменилось.

Общая сумма налогового расхода, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 434,0 тыс. руб., что на 42 тыс. руб. или на 10,7 % больше, чем за 2018 год.

Оценка эффективности использования налогового расхода по земельному налогу организаций, в отношении земельных участков, занятых инженерно-техническими объектами, сооружениями, коммуникациями, служащими для удовлетворения нужд города Горно-Алтайска (тепломагистрالی; тепlopункты; питьевые, технические, сооружения открытого и закрытого типа (водохранилища); водоводы общегородского назначения; очистные сооружения; канализации с подводящими и

отводящими магистральными коллекторами; перекачивающие подстанции по водопотреблению и канализации; электролинии; трансформаторные подстанции) за 2019 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	434,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	434,0
Результат оценки бюджетной эффективности	434,0 = 434,0

Показатель бюджетной эффективности использования данного налогового расхода равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач муниципального образования «Город Горно-Алтайск» по повышению уровня и качества жизни горожан, учитывая его экономическую и бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.

2.6. Подпунктом в пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» освобождаются от уплаты земельного налога юридические лица, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай

Подпунктом в пункта 10 решения Горно-Алтайского городского Совета Депутатов от 20 октября 2005 г. № 30-9 «О введении земельного налога на территории муниципального образования «Город Горно-Алтайск» устанавливается сниженная налоговая ставка по земельному налогу для юридических лиц, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии,

административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай.

Применение данной пониженной ставки способствует выполнению муниципальной программы муниципального образования «Город Горно-Алтайск» «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014 - 2019 годы», утвержденной Постановлением администрации города Горно-Алтайска от 17 октября 2014 г. № 87.

Целью применения налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по земельному налогу относится к техническим налоговым расходам.

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 88 налогоплательщика, что больше чем в 2018 году на 1 налогоплательщика (87 налогоплательщика) или на 1,1 %.

Общая сумма налоговой льготы, предоставленная данным категориям физических лиц, за 2019 год составила 16 612,0 тыс. руб., что на 911 тыс. руб. или на 5,2 % меньше, чем за 2018 год.

Оценка эффективности использования налоговой льготы по земельному налогу юридическими лицами, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай, за 2019 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	4 084,0
Потери местного бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск»	16 612,0
Результат оценки бюджетной эффективности	4 084 - 16 612,0 = - 12 528,0

Показатель бюджетной эффективности использования данного налогового расхода не равен величине потерь бюджета муниципального образования «Город Горно-Алтайск», обусловленных её применением в 2019 году.

Исходя из проведенной оценки эффективности указанного налогового расхода по земельному налогу, с учетом методических рекомендаций Минфина России действие данной пониженной ставки признано неэффективным, требуется разработка проекта Решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов, отменяющего его применение в указанной выше части.

По итогам оценки эффективности использования налоговых расходов в 2019 году, предоставленные налоговые расходы признать эффективными и не требующими корректировки. Исключением является 1 налоговый расход по земельному налогу организаций:

пониженная налоговая ставка 0,296 % в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов дошкольных, общеобразовательных учреждений, специальных коррекционных школ, начального и среднего профессионального образования, дополнительного образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, государственных учреждений ветеринарии, административных зданий органов местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», отраслевых (функциональных) органов Администрации города Горно-Алтайска, органов исполнительной, законодательной власти Республики Алтай.

В результате анализа установлена ее неэффективность, а также необходимость отмены.

Начальник МУ «Финансовое Управление администрации г. Горно-Алтайска»



И.В. Зими́на